

Утверждено
решением Коллегии Контрольно-
счетной палаты Брянской области
от 29.05.2019 № 33-рк

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета
территориального фонда обязательного медицинского страхования
Брянской области за 2018 год»

1. Общие положения.

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам проверки годового отчета и проекта закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», статьи 18 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля 105 «Последующий контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 19.10.2011 № 53-рк.

2. Общая характеристика исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области) является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации), входит в структуру бюджетной системы РФ (статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Брянской области (статья 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) представлен в Контрольно-счетную палату Брянской области ТФОМС Брянской области 27 марта 2019 года.

Проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год» внесен для рассмотрения Губернатором Брянской области 27 марта 2019 года. Отмечено, что вышеуказанные отчет и проект закона поступили в рамках законодательно установленного срока.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и осуществляется в соответствии с требованиями действующей бюджетной классификации РФ, а также с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Брянской области. Постановлением Правительства Брянской области от 30.10.2017 № 545-п утверждено Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области.

ТФОМС Брянской области, являясь участником системы обязательного медицинского страхования, в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Брянской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи.

2.1. Структурные особенности закона о бюджете ТФОМС Брянской области на отчетный финансовый год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области.

При подготовке заключения на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности, пояснительной записки к указанному проекту закона.

Представленный проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год» содержит требуемые статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Основные характеристики проекта закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2018 год (ф. 0503117).

В 2018 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 13 357 423,8 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных годовых назначений, по расходам – 13 366 183,9 тыс. рублей, или 99,8 % к уточненной бюджетной росписи. Бюджет ТФОМС Брянской области за 2018 год исполнен

с дефицитом в сумме 8 760,1 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита являлось уменьшение остатков средств на счете ТФОМС Брянской области (остатки средств по состоянию на 01.01.2018 года – 24 208,1 тыс. рублей, на 01.01.2019 года – 15 448,0 тыс. рублей).

Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области (форма 0503120) и сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2019 года составила 12,3 тыс. рублей. Задолженность по сравнению с данными на начало 2018 года снизилась на 24,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составила 14 518,8 тыс. рублей, из которых 13 780,0 тыс. рублей составляет задолженность по безвозмездным перечислениям бюджетам и по расчетам по социальному обеспечению (остаток субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере обязательного медицинского страхования на 01.01.2019 года). По сравнению с данными на начало 2018 года кредиторская задолженность уменьшилась на 27,3 %, или на 5 456,3 тыс. рублей.

Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2019 года составили 15 448,0 тыс. рублей, из них:

остатки средств нормируемого страхового запаса, предусмотренные на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, приобретение и ремонт оборудования – 15 099,3 тыс. рублей (в том числе средства субвенции – 528,7 тыс. рублей);

остатки субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере обязательного медицинского страхования – 139,9 тыс. рублей;

денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 104,8 тыс. рублей;

денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств – 73,9 тыс. рублей;

остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 30,1 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. Объем средств, подлежащий возврату в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, составил по итогам исполнения бюджета ТФОМС Брянской области в 2018 году 877,4 тыс. рублей. Возврат средств обеспечен

в законодательно установленные сроки, что подтверждается платежными поручениями от 14 и 23 января 2019 года.

Основным источником формирования доходов бюджета ТФОМС Брянской области являлись средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), объем которых в 2018 году составил 13 160 831,6 тыс. рублей. Основную долю (99,99 %, или 13 159 131,6 тыс. рублей) занимает субвенция на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования. По сравнению с уровнем прошлого года доходы бюджета ТФОМС Брянской области по данному источнику увеличились на 20,5 процента. Также из бюджета ФОМС поступили межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 1 700,0 тыс. рублей. Средства от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 2 190,4 тыс. рублей. Кроме того, в доходах бюджета ТФОМС Брянской области в 2018 году отражено поступление средств из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ в виде прочих межбюджетных трансфертов, объем которых составил 144 686,6 тыс. рублей (средства за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации).

2.2. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Основным направлением расходования средств ТФОМС Брянской области в 2018 году, так же, как и в предыдущие годы, являлось финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Территориальная программа), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 25.12.2017 № 708-п.

В реализации Территориальной программы за счет средств ОМС на территории области в отчетном периоде участвовали 3 филиала страховых медицинских организаций, имеющих лицензии на право проведения обязательного медицинского страхования на территории Брянской области, и 76 медицинских организаций.

В соответствии с законом о бюджете ТФОМС Брянской области на выполнение Территориальной программы планировалось направить 12 416 070,7 тыс. рублей, исполнение составило 12 410 309,8 тыс. рублей, или 99,95 процента.

Подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы за счет средств ОМС с учетом численности застрахованного населения Брянской области, зафиксированной в отчетных данных по состоянию на 01.04.2017 года в количестве 1 227 007 человек, в расчете на 1 застрахованного составил 10 858,3 рубля, что превышает норматив

за счет средств субвенции ФОМС на 0,4 % (10 812,7 рубля) и выше уровня, сложившегося в 2017 году на 21,9 % (в 2017 году – 8 909,8 рубля).

2.3. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном финансовом году.

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2018 год, утвержденный Законом Брянской области от 18.12.2017 № 102-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Закона Брянской области от 24.12.2018 № 114-3), в программной структуре расходов не сформирован, в связи с чем провести анализ участия в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном периоде не представилось возможным.

2.4. Анализ организации исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области и соответствия его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Брянской области.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год утвержден Законом Брянской области от 18.12.2017 № 102-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». В отчетном периоде в указанный закон дважды вносились изменения (от 03.05.2018 № 32-3, от 24.12.2018 № 114-3), в результате которых объем доходной части бюджета ТФОМС Брянской области увеличен на 2 619,9 тыс. рублей, или на 0,02 %, расходной части – на 26 828,0 тыс. рублей, или на 0,2 процента. Законодательно утверждены следующие основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2018 год: прогнозируемый общий объем доходов в сумме 13 364 257,9 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 13 388 466,0 тыс. рублей, объем дефицита в сумме 24 208,1 тыс. рублей.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области предусматривались остатки средств на счетах на 01.01.2018 года (24 208,1 тыс. рублей).

В связи с тем, что в доход бюджета ТФОМС Брянской области поступили средства сверх утвержденного объема (межбюджетные трансферты на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам и средства от денежных взысканий), в бюджетную роспись внесены изменения в части увеличения расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 1 483,0 тыс. рублей. Причины отклонений законодательно утвержденного объема расходов от объема, утвержденного бюджетной росписью, отражены в форме отчетности 0503163. Объем утвержденных уточненной бюджетной росписью расходов на 2018 год с учетом изменений составил 13 389 949,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2018 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации,

Законом Брянской области от 18.12.2017 № 102-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и уточненной бюджетной росписью по расходам бюджета ТФОМС Брянской области.

3. Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году.

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области исполнены на 99,9 %, при законодательно утвержденном прогнозируемом общем объеме доходов в сумме 13 364 257,9 тыс. рублей поступления составили 13 357 423,8 тыс. рублей.

Основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 13 302 241,9 тыс. рублей при плане 13 307 091,8 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления занимают 99,6 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,4 процента.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 98,9 %, указанные средства поступили в сумме 13 159 131,6 тыс. рублей, что соответствует планируемым объемам. По сравнению с 2017 годом объем субвенции увеличился на 2 241 542,3 тыс. рублей, или на 20,5 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», поступили в объеме 1 700,0 тыс. рублей при плане 500,0 тыс. рублей. Средства превысили плановые значения на 1 200,0 тыс. рублей. Увеличение связано с поступлением средств из бюджета ФОМС под фактическую потребность, в рамках исполнения судебных решений о выделении средств для выплат медицинским работникам, право которых на компенсационные выплаты возникло до 2017 года включительно. С 2018 года изменился порядок финансового обеспечения указанных выплат, бюджет ФОМС в механизме финансирования отсутствует, средства предоставляются из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с правилами, определенными приложением № 8 государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами в бюджет ТФОМС Брянской области за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, поступили в сумме 144 686,6 тыс. рублей, или 95,5 % от запланированного объема, по сравнению с предыдущим отчетным годом отмечен рост поступлений на 17 117,7 тыс. рублей, или на 13,4 процента. В структуре безвозмездных поступлений данные средства занимают 1,1 процента.

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составили 2 190,4 тыс. рублей, что ниже планового показателя на 493,3 тыс. рублей, или на 18,4 процента.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в бюджет ФОМС из бюджета ТФОМС Брянской области составил (-) 5 466,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области составили 55 181,9 тыс. рублей, или 96,5 % утвержденных объемов. В структуре доходов в 2018 году на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 0,4 процента. К уровню 2017 года отмечен рост доходов на 45 938,3 тыс. рублей, или в 6 раз, что обусловлено изменением механизма отражения средств, поступающих в качестве финансовых санкций (формирование нормируемого страхового запаса), в сопоставимых условиях рост налоговых и неналоговых источников в 2018 году составляет 32,1 % по сравнению с объемами 2017 года (55 181,9 / 41 758,3).

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

4. Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году.

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области в 2018 году составили 13 366 183,9 тыс. рублей, что соответствует 99,8 % от размера законодательно утвержденных годовых бюджетных ассигнований (13 388 466,0 тыс. рублей) и 99,8 % от уточненной бюджетной росписи (13 389 949,0 тыс. рублей). По сравнению с 2017 годом расходы бюджета ТФОМС Брянской области увеличились на 2 287 734,2 тыс. рублей, или на 20,7 процента.

Расходы исполнены по 2 разделам бюджетной классификации расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», удельный вес которых составил 0,5 % и 99,5 % соответственно.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По разделу 01 «Общегосударственные расходы» отражены расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области, объем утвержденных на 2018 год расходов составил 65 440,8 тыс. рублей, исполнение сложилось в сумме 65 312,8 тыс. рублей, или 99,8 процента.

Основную долю расходов (77,9 %) занимают расходы на оплату труда с начислениями – 50 867,2 тыс. рублей. Расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в объеме 14 368,4 тыс. рублей (22,0 %). Данные расходы включают оплату услуг связи, коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества, приобретение основных средств и материальных запасов. Расходы на уплату налогов и сборов составили 77,2 тыс. рублей (0,1%). В структуре расходов бюджета на 2018 год расходы на содержание ТФОМС Брянской области составляют 0,5 процента.

Раздел 09 «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» расходы в 2018 году исполнены в объеме 13 300 871,1 тыс. рублей, что соответствует 99,8 % от объемов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью (13 324 508,2 тыс. рублей), из них:

обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 12 410 309,8 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 53 650,4 тыс. рублей;

оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 149 906,9 тыс. рублей;

возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области – 685 304,0 тыс. рублей;

расходы на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 1 700,0 тыс. рублей.

5. Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета ТФОМС Брянской области.

Межбюджетные отношения с участием ТФОМС Брянской области имеют отношение к объемам доходов и расходов бюджета ТФОМС Брянской области.

В составе доходов в рамках межбюджетных отношений отражено поступление средств в объеме 13 302 241,9 тыс. рублей в виде:

субвенций ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 13 159 131,6 тыс. рублей, что соответствует объему, утвержденному Федеральным законом от 05.12.2017 № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (приложение № 6);

межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 1 700, тыс. рублей;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых территориальными фондами ОМС бюджету ТФОМС Брянской области за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 144 686,6 тыс. рублей. Наибольшие объемы средств получены от территориальных фондов Калужской области – 49 337,5 тыс. рублей, города Москвы – 25 614,6 тыс. рублей, Смоленской области – 9 474,0 тыс. рублей, города Санкт-Петербурга – 6 487,1 тыс. рублей, Орловской области – 5 994,4 тыс. рублей;

доходов бюджета ТФОМС Брянской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение – 2 190,4 тыс. рублей;

возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет

Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования – (-) 5 466,7 тыс. рублей.

В расходной части бюджета ТФОМС Брянской области межбюджетные трансферты отражены в сумме 687 004,0 тыс. рублей, в том числе:

средства, переданные бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области – 685 304,0 тыс. рублей. Наибольшие объемы средств перечислены территориальным фондам города Москвы – 447 104,0 тыс. рублей, Калужской области – 71 111,9 тыс. рублей, города Санкт-Петербурга – 45 741,6 тыс. рублей, Орловской области – 36 131,4 тыс. рублей, Смоленской области – 15 075,1 тыс. рублей, Краснодарского края – 8 454,0 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты (осуществление единовременных выплат медицинским работникам за периоды, истекшие до 1 января 2018 года) – 1 700,0 тыс. рублей.

Проведенным анализом обоснованности и достоверности формирования и исполнения межбюджетных отношений ТФОМС Брянской области в 2018 году нарушений не установлено.

6. Анализ реализации текстовых статей бюджета ТФОМС Брянской области.

Закон Брянской области от 18.12.2017 № 102-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Закона Брянской области от 24.12.2018 № 114-3) содержит 9 статей.

Статьей 1 утверждены параметры бюджета ТФОМС Брянской области на 2018 год, статьями 2, 3, 3.1, 5 утверждены приложения в соответствии с бюджетной классификацией с разбивкой по доходам, расходам, источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета ТФОМС Брянской области и объемы межбюджетных трансфертов, статьей 4 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Брянской области и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области.

Статьями 6 и 7 установлены размер нормированного страхового запаса и норматив на ведение дела страховых медицинских организаций.

Статьей 8 регламентировано направление и использование:

остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сложившихся на начало отчетного периода;

остатков средств ОМС, сложившихся на начало отчетного периода;

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, полученных сверх объема, утвержденного Законом Брянской области от 18.12.2017 № 102-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

возврата в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования средств ОМС прошлых лет, источником которых являлась субвенция;

неналоговых доходов, поступивших сверх объема, утвержденного Законом Брянской области от 18.12.2017 № 102-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования Брянской области с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС Брянской области.

Статьей 9 регламентирован срок вступления закона в силу.

В таблице 3, являющейся приложением к пояснительной записке годового отчета ТФОМС Брянской области, представлена информация, характеризующая исполнение текстовых статей закона о бюджете ТФОМС Брянской области. Анализ реализации текстовых статей свидетельствует об их исполнении.

7. Выводы.

7.1. Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год» представлены в Контрольно-счетную палату Брянской области 27 марта 2019 года в рамках законодательно установленного срока.

7.2. Представленный проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год» содержит требуемые статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

7.3. Показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2018 год утверждены Законом Брянской области от 18.12.2017 № 102-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». В 2018 году в указанный закон 2 раза вносились изменения (от 03.05.2018 № 32-3, от 24.12.2018 № 114-3), с учетом которых объем доходов увеличен на 2 619,9 тыс. рублей, расходов – на 26 828,0 тыс. рублей. Законодательно утвержденные основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2018 год составили: прогнозируемый общий объем доходов – 13 364 257,9 тыс. рублей, общий объем расходов – 13 388 466,0 тыс. рублей, объем дефицита – 24 208,1 тыс. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области предусматривались остатки средств на счетах на 01.01.2018 года.

7.4. Сумма утвержденных расходов на 2018 год, согласно уточненной бюджетной росписи, составила 13 389 949,0 тыс. рублей. Отклонение от утвержденных расходов по закону о бюджете ТФОМС Брянской области

составило 1 483,0 тыс. рублей и обусловлено поступлением средств сверх утвержденных объемов – межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам и средств от денежных взысканий.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2018 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 18.12.2017 № 102-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и уточненной бюджетной росписью по расходам бюджета ТФОМС Брянской области.

7.5. В 2018 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 13 357 423,8 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных годовых назначений, по расходам – 13 366 183,9 тыс. рублей, или 99,8 % уточненных бюджетных назначений. Бюджет ТФОМС Брянской области за 2018 год исполнен с дефицитом в сумме 8 760,1 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита являлось уменьшение остатков средств на счете ТФОМС Брянской области.

7.6. Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области, остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2019 года составили 15 448,0 тыс. рублей. В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. Объем средств, подлежащий возврату в ФОМС, составил по итогам исполнения бюджета ТФОМС Брянской области за 2018 год 877,4 тыс. рублей. Возврат средств обеспечен в законодательно установленные сроки.

7.7. Согласно отчетным данным дебиторская задолженность ТФОМС Брянской области на 01.01.2019 года имеет текущий характер и составляет 12,3 тыс. рублей. Задолженность к предыдущему отчетному периоду снизилась на 24,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составила 14 518,8 тыс. рублей, из которых 13 780,0 тыс. рублей составляет задолженность по безвозмездным перечислениям бюджетам и по расчетам по социальному обеспечению (остаток субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере обязательного медицинского страхования на 01.01.2019 года). По сравнению с данными на начало 2018 года кредиторская задолженность уменьшилась на 27,3 %, или на 5 456,3 тыс. рублей.

8. Предложения.

8.1. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год» в Брянскую областную Думу.

8.2. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год» в Правительство Брянской области.

8.3. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2018 год» в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области

В.Н. Сафронова